

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
NK-II.4131.144.2014.ACh

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

tabeli zamieszczonej w § 1 ust. 1 pkt 1 w części określającej ceny biletów okresowych imiennych 30 – dniowych normalnych i ulgowych we wszystkich strefach taryfowych i § 2 ust. 2 w części: „i 30 – dniowych” uchwały NR LXII/705/14 Rady Miasta Białystok z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia cen urzędowych za usługi przewozowe transportu zbiorowego białostockiej komunikacji miejskiej.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 23 czerwca 2014 r. Rada Miasta Białystok podjęła uchwałę NR LXII/705/14 w sprawie ustalenia cen urzędowych za usługi przewozowe transportu zbiorowego białostockiej komunikacji miejskiej, która w dniu 30 czerwca 2014 r. wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, iż część jej zapisów podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 9 lipca 2014 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

W § 1 ust. 1 pkt 1 ww. uchwały w części określającej ceny biletów okresowych imiennych 30 – dniowych, w kolumnie ustalającej cenę biletu ulgowego obowiązującego w strefie taryfowej G2+G3+G4 (II+III+IV), Rada Miasta Białystok cenę urzędową takiego biletu ulgowego ustaliła w wysokości 68 złotych. Biorąc pod uwagę fakt, iż cena urzędowa biletu normalnego w strefie taryfowej G2+G3+G4 (II+III+IV) została ustalona w wysokości 130 złotych przyjąć należy, iż zastosowana ulga przy ustaleniu ceny biletu ulgowego w tej strefie taryfowej wynosi 47,7%.

Powyższy sposób ustalenia ceny biletu ulgowego nie znajduje umocowania w przepisach prawa. Zgodnie z art. 188 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r., poz. 572 z późn. zm.) studentowi przysługuje prawo do korzystania z 50% ulgi w opłatach za przejazdy publicznymi środkami komunikacji miejskiej. Osobom, które ukończyły studia pierwszego stopnia, prawo to przysługuje do dnia 31 października roku, w którym ukończyły te studia. Ulgę w wysokości 50% przewiduje również ustawa z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2012 r., poz. 400 z późn. zm.) – zgodnie bowiem z art. 20 ust. 1 kombatantom i innym osobom uprawnionym przysługuje ulga taryfowa w wysokości 50% przy przejazdach środkami komunikacji miejskiej.

Rada Miejska ustalając cenę urzędową biletu ulgowego okresowego imiennego 30 – dniowego w strefie taryfowej G2+G3+G4 (II+III+IV) w wysokości 68 zł. nie uwzględniła rozwiązań przewidzianych w przepisach ww. ustaw, czym naruszyła ustawowe uprawnienia przysługujące ww. podmiotom do korzystania z ulgi taryfowej w wysokości 50% za przejazdy publicznymi środkami komunikacji miejskiej. Cena biletu ulgowego powinna bowiem zostać ustalona w wysokości 65 zł., stanowiąc równowartość 50% ceny biletu normalnego.

Biorąc pod uwagę fakt, iż ww. bilet ulgowy stanowi niezbędny element taryfy biletowej w zakresie biletu 30 – dniowego, koniecznym jest wyeliminowanie uregulowań odnoszących się do cen biletów okresowych imiennych 30 – dniowych normalnych i ulgowych we wszystkich strefach taryfowych.

Konsekwencją stwierdzenia nieważności ww. postanowień przedmiotowej uchwały jest konieczność wyeliminowania postanowień zawartych w § 2 ust. 2 w części: „i 30-dniowych”.

Przyjęcie przedmiotową uchwałą kwestionowanych przez organ nadzoru uregulowań, dokonane zostało przez Radę Miasta **z przekroczeniem upoważnienia ustawowego**. *Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa, stąd też niedopuszczalnym jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.*

Stwierdzone przez organ nadzoru uchybienia należało zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności tabeli zamieszczonej w § 1 ust. 1 pkt 1 w części określającej ceny biletów okresowych imiennych 30 – dniowych normalnych i ulgowych we wszystkich strefach taryfowych i § 2 ust. 2 w części:

„i 30 – dniowych” uchwały NR LXII/705/14 Rady Miasta Białystok z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia cen urzędowych za usługi przewozowe transportu zbiorowego białostockiej komunikacji miejskiej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miasta Białystok

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru i Kontroli